



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

416 / 13 04 2023

177, 160, 143, 106,
185, 186, 162, 165 Nr. 4179/2023

11. APR. 2023

Către: **DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 05 aprilie 2023

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

- Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:
1. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 (Bp. 317/2022, Plx. 687/2022);*
 2. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 89/2023, L. 177/2023);*
 3. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 67/2023, L. 160/2023);*
 4. *Propunerea legislativă privind digitalizarea unor activități din domeniul sănătății și securității în muncă și apărării împotriva incendiilor (Bp. 52/2023);*
 5. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 84 alin. (11) din Legea educației naționale nr. 1/2011, precum și abrogarea art. L din OUG nr. 130/2021 și art. 68 din OUG nr. 70/2020 (Plx. 744/2022, L. 106/2023);*
 6. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (Bp. 91/2023);*
 7. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (Bp. 92/2023);*
 8. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 69/2023);*
 9. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale (Bp. 72/2023, L. 165/2023).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal*, inițiată de doamna senator neafiliat Diana Iovanovici-Șoșoacă (**Bp.69/2023**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea prevederilor *Titlului II - Impozitul pe profit din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, cu două noi articole, art.18¹ și art.18², cuprinzând norme de reglementare a noi mecanisme de calcul pentru impozitul pe profit datorat de către persoanele juridice care:

- depășesc anumite praguri de venituri, 10.000.000 euro, 100.000.000 euro și, respectiv 1.000.000.000 euro, cu cote de impozitare între 1% și 3%, în funcție de depășirea pragurilor propuse, aplicate asupra veniturilor înregistrate;

- desfășoară activități de natura extracției, rafinării sau comercializării produselor petroliere și a derivatelor acestora și au venituri anuale mai mari de 10.000.000 euro, inclusiv a celor din contracte de asociere, cota de impozitare propusă fiind de 5% aplicată asupra veniturilor înregistrate.

II. Observații

1. Pentru corecta înțelegere a intenției de reglementare în raport cu actualul sistem de impozitare bazat pe profit, așa cum acesta este reglementat de *Titlul II* din *Codul fiscal*, precizăm următoarele:

În situația în care inițiativa legislativă are ca obiectiv instituirea unei obligații fiscale suplimentare față de cea general aplicabilă, pentru a da eficiență și certitudine normei propuse, ar trebui analizată posibilitatea reglementării separate a acestuia într-un titlu distinct din cadrul *Codului fiscal*, cu toate elementele generale/speciale de așezare necesare implementării, precum: sfera de aplicare, contribuabilii, bază impozabilă, cote de impozitare, termene de plată/declarare.

În cazul în care propunerea vizează, pentru persoanele juridice selectate, înlocuirea calculului impozitului pe profit general, pentru evitarea dublei impozitări, norma ar fi trebuit să stabilească o comparație între suma acestui impozit și cea rezultată din calculul impozitului propus. O posibilă abordare ar putea fi aceea de utilizare a unui mecanism asemănător regimului special reglementat pentru contribuabilii care desfășoară activități de natura barurilor de noapte, cluburilor de noapte, discotecilor, cazinourilor.

În ceea ce privește raportul dintre cele două regimuri speciale propuse prin art.18¹ și art.18² precizăm că intenția de reglementare este neclară.

Considerăm că ar fi trebuit clarificată intenția de reglementare, respectiv dacă aceste regimuri se aplică simultan sau prin excludere.

Prima abordare ar putea ridica probleme de dublă impozitare pentru o parte din veniturile înregistrate de contribuabilii care îndeplinesc atât condițiile de la art.18¹, cât și pe cele de la art.18² și ar necesita introducerea unei norme de prioritizare a aplicării acestor prevederi și a unei norme de excludere a părții de venituri deja impozitată sub primul regim pentru evitarea dublei impozitări.

Dacă intenția este de a se aplica doar unul dintre regimurile propuse, pentru cazul acestor contribuabili, ar fi trebuit analizată introducerea unei norme de excludere a veniturilor impozitate potrivit celuilalt regim.

Referitor la modalitatea de impozitare efectivă, precizăm că intenția de reglementare este neclară în ceea ce privește contribuabilii care depășesc pragurile de 100.000.000 euro și de 1.000.000.000 euro și pentru care se instituie cote diferite de impozitare.

Clarificarea trebuie să stabilească dacă mecanismul de calcul propus presupune impozitarea pe tranșe de venit cu cote de impozitare de 1%, 2% și 3%, după caz, și însumarea în vederea impunerii a valorilor rezultate sau aplicarea cotei corespunzătoare pentru întreaga sumă a veniturilor înregistrate de contribuabili.

În ceea ce privește termenii utilizați în inițiativa legislativă, considerăm necesară clarificarea sintagmei "contribuabilii persoane juridice", respectiv a termenului de "contribuabili", mai ales în ceea ce privește domeniul de aplicare vizat, respectiv dacă norma propusă vizează și alte categorii de contribuabili decât persoanele juridice române sau doar aceste persoane (observație valabilă pentru ambele articole propuse).

De asemenea, precizăm că norma propusă nu asigură claritate în aplicare. Unii termeni utilizați de norma propusă, respectiv de „venituri” și „venituri anuale”, ar fi trebuit să fie raportați la reglementările în vigoare (contabile, financiare etc.), pentru a da siguranță juridică normei și a nu crea confuzii în aplicare.

Referitor la pragurile propuse, respectiv a domeniilor economice selectate (în cazul propunerii de la art.18²), considerăm necesar ca *Expunerea de motive* a inițiativei legislative să includă și o fundamentare a alegerii acestora.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Nicolae-Ionel CIUCĂ


PRIM-MINISTRU



Doamnei senator **Alina-Ștefania GORGHIU**
Vicepreședintele Senatului